

Số: 553/BC- HĐND

Thanh Hoá, ngày 07 tháng 12 năm 2015

BÁO CÁO THẨM TRA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

V/v sửa đổi, bổ sung tỷ lệ phân chia tiền thuê đất; tiền sử dụng đất thu từ các xã xây dựng NTM tại Nghị quyết số 167/2010/NQ-HĐND ngày 08/12/2010 và Nghị quyết số 14/2011/NQ-HĐND ngày 17/12/2011 về việc sửa đổi Nghị quyết số 167/2010/NQ-HĐND ngày 08/12/2010 của HĐND tỉnh về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa các cấp ngân sách giai đoạn 2011 – 2015

Sau khi nghiên cứu dự thảo Nghị quyết và Tờ trình số 132/TTr-UBND ngày 04 tháng 12 năm 2015 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc sửa đổi, bổ sung tỷ lệ phân chia tiền thuê đất; tiền sử dụng đất thu từ các xã xây dựng nông thôn mới tại Nghị quyết số 167/2010/NQ-HĐND ngày 08/12/2010 và Nghị quyết số 14/2011/NQ-HĐND ngày 17/12/2011 về việc sửa đổi Nghị quyết số 167/2010/NQ-HĐND ngày 08/12/2010 của HĐND tỉnh về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa các cấp ngân sách giai đoạn 2011- 2015; Ban Kinh tế và Ngân sách báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh một số nội dung sau:

I. CĂN CỨ PHÁP LÝ

Việc sửa đổi, bổ sung tỷ lệ phân chia tiền thuê đất; tiền sử dụng đất thu từ các xã xây dựng nông thôn mới tại Nghị quyết số 167/2010/NQ-HĐND ngày 08/12/2010 và Nghị quyết số 14/2011/NQ-HĐND ngày 17/12/2011 về việc sửa đổi Nghị quyết số 167/2010/NQ-HĐND ngày 08/12/2010 của HĐND tỉnh về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa các cấp ngân sách giai đoạn 2011 – 2015 được Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng phù hợp với Luật Ngân sách Nhà nước (năm 2002), Nghị định số 60/2003/NĐ-CP ngày 06 tháng 6 năm 2003 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn Luật Ngân sách Nhà nước, Thông tư số 59/2003/TT-BTC ngày 23 tháng 6 năm 2003 của Bộ Tài chính hướng dẫn thực hiện Nghị định số 60/2003/NĐ-CP ngày 06 tháng 6 năm 2003 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn Luật Ngân sách Nhà nước; Luật Đất đai năm 2013, Nghị định 46/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 quy định về thu tiền thuê đất, thuê mặt nước.

II. SỰ CẦN THIẾT PHẢI BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Sửa đổi, bổ sung nội dung tỷ lệ phần trăm(%) phân chia tiền thuê đất, thuê mặt nước giữa các cấp ngân sách địa phương

- Nghị quyết số 167/2010/NQ-HĐND ngày 08/12/2010 của Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XV, kỳ họp thứ 18 về việc phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi

và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa các cấp ngân sách giai đoạn 2011 - 2015, trong đó:

- + Giao đất thu tiền sử dụng đất 1 lần (Khoản 9.4 Mục 10, Phụ lục kèm theo Nghị quyết số 167/2010/NQ-HĐND): Ngân sách tỉnh 50%, ngân sách huyện 50%.

- + Tiền thuê đất, thuê mặt nước (Mục 10, Phụ lục kèm theo Nghị quyết số 167/2010/NQ-HĐND): Ngân sách tỉnh 40%, ngân sách huyện 40%, ngân sách xã 20%.

- Theo quy định của Luật Đất đai 2013 thì đất sản xuất kinh doanh không được Nhà nước giao đất như Luật Đất đai 2003 mà chỉ còn hình thức thuê đất trả tiền hàng năm hoặc trả tiền một lần. Để phù hợp với Luật Đất đai mới cần phải bổ sung nội dung tỷ lệ phần trăm (%) phân chia nguồn thu tiền thuê đất (trả tiền hàng năm hoặc trả tiền một lần) giữa các cấp ngân sách địa phương.

2. Điều chỉnh tỷ lệ (%) phân chia nguồn thu tiền sử dụng đất thu từ các xã

- Nghị quyết số 167/2010/NQ-HĐND ngày 08/12/2010 (Khoản 9.5 Mục 9, Phụ lục kèm theo Nghị quyết số 167/2010/NQ-HĐND):

Thu tiền sử dụng đất: Các xã thực hiện xây dựng nông thôn mới được hưởng 100% (bao gồm các xã nằm trong Quyết định số 1893/QĐ-UBND ngày 20/6/2012 của Chủ tịch UBND tỉnh Thanh Hóa về việc lựa chọn 117 xã đăng ký đến năm 2015 hoàn thành 19 tiêu chí NTM; Quyết định số 721/QĐ-UBND ngày 18/3/2014 của Chủ tịch UBND tỉnh Thanh Hóa về việc phê duyệt danh sách các xã đăng ký phấn đấu đạt chuẩn NTM năm 2014, năm 2015, năm 2016 trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa).

- Nghị quyết số 14/2011/NQ-HĐND ngày 17/12/2011 của HĐND tỉnh khóa XVI, kỳ họp thứ 3 về việc sửa đổi Nghị quyết số 167/2010/NQ-HĐND ngày 08/12/2010 của Hội đồng nhân dân tỉnh Thanh Hóa về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa các cấp ngân sách giai đoạn 2011-2015: Tỷ lệ phân chia tiền sử dụng đất cho các xã trên địa bàn các huyện: Ngân sách cấp huyện 70%, ngân sách cấp xã 30%.

Cơ chế trên đã tạo cho các xã có nguồn lực lớn để thực hiện các tiêu chí nông thôn mới. Các xã xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2011-2015 chủ yếu là các xã có điều kiện thuận lợi và quỹ đất nhiều; năm 2014 số tiền sử dụng đất của các xã đăng ký xây dựng nông thôn mới chiếm 69% tổng số tiền sử dụng đất của 27 huyện, thị xã, thành phố. Các xã còn lại nguồn thu tiền sử dụng đất ít, không có điều kiện để đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng, trong khi đó hỗ trợ từ ngân sách cấp trên cũng rất ít.

Vì vậy để đạt mục tiêu 573 xã xây dựng nông thôn mới trên địa bàn tỉnh đều đạt chuẩn nông thôn mới cần thiết phải điều hòa nguồn lực từ các xã có nguồn thu tiền sử dụng đất nhiều cho các xã nguồn thu tiền sử dụng đất ít.

Quyết định 800/QĐ-TTg ngày 4/6/2011 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2010-2020: Tiền sử dụng đất để lại cho ngân sách xã ít nhất 70% thực hiện các nội dung xây dựng nông thôn mới.

Vì vậy cần thiết phải sửa đổi tỷ lệ phần trăm phân chia tiền sử dụng đất giữa ngân sách cấp huyện và ngân sách cấp xã.

III. KIẾN NGHỊ

1. Đối với Hội đồng nhân dân tỉnh:

Thông nhất với nội dung Tờ trình của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc sửa đổi, bổ sung tỷ lệ phân chia tiền thuê đất; tiền sử dụng đất thu từ các xã xây dựng nông thôn mới tại Nghị quyết số 167/2010/NQ-HĐND ngày 08/12/2010 và Nghị quyết số 14/2011/NQ-HĐND ngày 17/12/2011 về việc sửa đổi Nghị quyết số 167/2010/NQ-HĐND ngày 08/12/2010 của HĐND tỉnh về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa các cấp ngân sách giai đoạn 2011- 2015.

2. Đối với Ủy ban nhân dân tỉnh: Tổ chức triển khai thực hiện, định kỳ báo cáo kết quả với Hội đồng nhân dân tỉnh.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế và Ngân sách về dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung tỷ lệ phân chia tiền thuê đất; tiền sử dụng đất thu từ các xã xây dựng nông thôn mới tại Nghị quyết số 167/2010/NQ-HĐND ngày 08/12/2010 và Nghị quyết số 14/2011/NQ-HĐND ngày 17/12/2011 về việc sửa đổi Nghị quyết số 167/2010/NQ-HĐND ngày 08/12/2010 của HĐND tỉnh về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa các cấp ngân sách giai đoạn 2011- 2015.

Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu.

TM. BAN KINH TẾ VÀ NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN



Phùng Bá Văn